

美国总统候选人奥巴马和麦凯恩的

能源与气候政策

美国大选日益激烈，民主党总统候选人奥巴马和共和党总统候选人麦凯恩均提出自己的经济政策主张，其中，能源和气候政策成为各方关注的焦点。奥巴马重视环境保护，强调减排温室气体，主张降低石油消耗，认为应重建与联合国气候变化框架公约的联系；指出 2030 年前将能源效率提高 50%，2050 年实现减排 80%；明确支持生物燃料的开发与应用；并力求重建美国在气候问题上的领导地位。麦凯恩强调增加国内能源供给，提高能效，并寻求全球性的解决办法；他建议取消海洋石油的开采禁令，启动核电站工程，开发清洁能源技术等。为了更好了解二者的能源和气候政策，现将有关内容简介如下：

一、奥巴马的能源与气候政策

（一）2050 年实现减排 80%

总量控制与排放交易：奥巴马赞成实施以市场为基础的总量控制与排放交易体系，以使碳排放减少到科学家们认为必要的程度：2050 年减少至 1990 年水平的 20%。奥巴马的总量控制与排放交易体系要求对所有的排放权进行拍卖。完全意义上的拍卖可以保证所有的污染排放企业为他们排放的每一吨污染物买单，而不是将排放权随意抛给煤炭和石油公司。一部分

拍卖所得将用于发展清洁能源、提高能效、抵消过渡成本（包括扶持受过渡经济影响的美国劳动者）等。

减少砍伐，促进减排：奥巴马将在国内实施一系列激励措施，包括对林场主、农民和农场主等人的植树、草场保护及一切有利于降低大气中二氧化碳浓度的行为给予奖励。

（二）投资未来清洁能源

在未来十年中，投资 1500 亿美元用于发展清洁能源：奥巴马将在未来十年投资 1500 亿美元用于新一代生物燃料的开发及基础设施建设，加速混合动力汽车的商用进程，促进可再生能源市场推广，投资低排放煤炭厂，加快向新型数字电网过渡。该项资金主要用于保证美国研发出来的新技术能迅速在美国乃至全世界范围推广。

能源研发经费成倍增长：奥巴马将把用于清洁能源项目的研发资金提高一倍，范围包括所有使用生物能源、太阳能和风能的项目。

投资建立高级清洁技术工作组：奥巴马将把总量控制与排放交易的拍卖所得用于建立能力培训和转业培训项目，以帮助劳动者和企业适应清洁能源的开发和生产过程。奥巴马还将建立以能源为核心的绿色公司，以帮助失业及弱势青年掌握新的工作技能。

将制造业中心打造成绿色技术领头羊：奥巴马将设立联邦投资项目，帮助制造业中心实现现代化，并教育美国劳动者，

帮助其掌握生产绿色产品必需的新技术。

清洁技术应用投资基金：奥巴马将创建清洁技术应用投资基金，以填补美国技术发展中的重大空白。在未来五年中，奥巴马每年将投入 100 亿美元资金。该项基金将与现有投资基金及国家实验室一道，保障实验室中研发出的新技术能在美国境内推广，实现商用价值。

2025 年，可再生电力达到总电量的 25%：奥巴马将建立 25%联邦可再生能源配额制（PRS），即到 2025 年，美国电力消耗的 25%均来自清洁、可持续能源，如太阳能、风能、地热等。

清洁煤炭技术的开发和应用：奥巴马将大力提高商用能源比重，推广低碳煤技术的使用。奥巴马将考虑实施一切有利于迅速推广低碳煤技术的政策措施，包括推出新的煤炭标准，停止新建传统煤炭设施。

（三）支持新一代生物燃料

推广纤维素乙醇：奥巴马将通过税收激励、现金奖励及政府合约等一系列政策措施，大力推进生物燃料这一最具潜力新技术的开发和应用，并实现 2013 年开发出第一批 20 亿加仑纤维素乙醇的目标。

增加地方所有的生物燃料提炼厂：新生产燃料乙醇中，产自农民自有提炼厂的不到 10%。新建乙醇提炼厂有利于农村经济的起步及迅速发展。奥巴马将采取一系列激励措施，鼓励地方投资兴建生物燃料提炼厂。

建立国家低碳燃料标准：奥巴马将建立国家低碳燃料标准，以更快引入低碳非石油燃料。这一标准要求燃料供应商在 2020 年前将其燃料的碳排放量降低 10%。

提高可再生燃料标准：奥巴马将要求，2022 年前，可再生燃料的供应达到 360 亿加仑；2030 年前，高级生物燃料（如纤维素乙醇）的供应量达到 600 亿加仑。

（四）使美国走上石油独立之路

奥巴马的计划将使美国的石油消耗量在 2030 年前至少降低 35%，或每天 1000 万桶。这将远远超出美国在 2030 年将从石油输出国组织（OPEC）进口的石油量。

提高燃料经济性标准：奥巴马将在 18 年内使燃料经济性标准提高一倍。他的计划将为国内的汽车制造厂和零部件生产商提供更新设备的税收抵免和贷款担保，以使他们生产新型的高燃料效率的汽车。奥巴马还将投入大量资金用于先进的汽车技术的开发，如研发先进的轻质燃料和新型发动机。

（五）2030 年前，将能源效率提高 50%

设定国家建筑物能源效率目标：奥巴马将设定目标，使 2030 年前所有的新建筑物达到碳中性，或零排放。为达到这一目标，未来十年内，奥巴马的目标是将新建筑物能源效率提高 50%，已有建筑物能源效率提高 25%。

为早期采用者建立奖励计划：奥巴马将建立竞争性的奖励计划，以奖励那些最早在建筑准则中将能源效率放在首位的州

和地区。

投资数码智能网络建设：奥巴马将投巨资于美国的公共事业网络，以大幅提高可再生发电量，并满足现代能源要求，比如：可靠性、智能测量，以及分布式存储。

（六）重建美国在气候变化领域的领导地位

建立温室气体最大排放国家的新论坛：奥巴马将建立一个全球能源论坛，由发达国家和发展中国家的最大能源消费国组成，包括所有 G8 成员、巴西、中国、印度、墨西哥和南非。该论坛将专注于全球能源和环境问题。

与联合国气候变化框架公约重建联系：联合国气候变化框架公约是解决气候问题的主要国际论坛，奥巴马政府将在这一框架下开展建设性的工作。

二、麦凯恩的能源与气候政策

（一）调整能源政策，实现石油战略性独立

麦凯恩主张：提高能源产量，推动科技创新，帮助交通运输业摆脱对外国石油的依赖，净化空气，应对气候变化，确保美国的能源供给。

1、扩大国内石油与天然气的勘探与生产

促使国会取消对海洋石油的开采禁令：解禁离岸钻油台，加大美国国内石油资源的开采力度，每年花费数千亿美元进口能源造成美国大量的贸易赤字（石油进口占 41%）。为改变这种局面，国防部等机构应在开发国内资源方面做更多的努力。

更多使用国内天然气资源：美国有丰富的天然气资源，仅沿海大陆架区域就蕴含了 77 万亿立方英尺的可开发天然气；当前汽油、食品和其他必需品价格高企，有必要投资开发这些资源；同时，为了在国内配送，还有必要建设相关的基础设施。

2、改革交通运输系统，减少对进口石油的依赖

呼吁加快节能环保汽车的研制：呼吁美国汽车制造商加快开发使用乙醇等替代能源的环保节能汽车，并建议政府对制造及购买零排放汽车的制造商及消费者在税收政策方面予以鼓励，如对购买零排放量汽车的消费者实行 5000 美元的税收抵免，对其它类型的机动运输工具实行累进的税收优惠政策（碳排放量越低，税收优惠越高）。

设立 3 亿美元的奖金，鼓励混合动力汽车或电池驱动汽车的研制和市场化：该奖金将用于奖励开发环保汽车电池技术，这种新的电池技术将节约 30% 的能耗。3 亿美元相当于人均 1 美元，即用很小的代价摆脱对石油的依赖。

支持混合燃料汽车的发展：巴西在 3 年内已经将混合燃料汽车的使用率从 5% 提高到了 70% 以上。尽管美国汽车制造商已承诺在 2012 年前将混合燃料汽车的使用率提高到 50%，但麦凯恩呼吁制造商更迅速彻底地转向生产混合燃料汽车。

醇基燃料不但可以替代汽油，也为消费者提供了更多的选择。第一代的乙醇燃料已经应用于市场。第二代的醇基燃料，

如纤维素乙醇，不必使用粮食作为原材料，具有更好的发展前景。终止对谷物酒精燃料的补贴、关税和价格优惠政策，为满足国内燃料需求提供更好的解决方案。严格执行企业平均燃料能效标准，促进制造商生产更低排放量的汽车。

3、投资清洁可替代能源的开发和利用

成为国际绿色经济的领导者：绿色技术对未来的经济发展至关重要，美国必须在发展和应用这些新技术方面成为领导者。

每年向清洁煤炭技术拨款 20 亿美元：调动科研资源尽快推动清洁煤炭技术的发展，一旦该技术商业化，可以为美国创造更多就业机会，并使其在国际绿色能源问题中扮演重要角色。

启动核电站工程：计划至 2030 年建立 45 座新核电站，并以最终建立 100 座新核电站为总目标；中国、印度和俄罗斯都有建立超过 100 个新核电厂的计划，而美国最近 30 年并未建立新的核电站。

鼓励市场使用清洁可再生能源：通过税收抵免政策为可再生能源的发展提供便利条件。

4、提高能源使用效率

使联邦政府成为绿色政府：麦凯恩领导的联邦政府将在节能方面树立典范，将纳税人的钱切实用于绿色技术的开发推广。

进行电力节能改造：升级国家电网以适应 21 世纪的需要，即能够为电动车（将来的某一天可能充斥美国的大街小巷和高速公路）充电；推广能精确计量出能源消费量的智能仪表技术；逐渐形成更低成本的能源使用习惯。

5、打击石油价格投机行为

对相关法律和原油期货市场的监管制度进行改革，使石油价格更加透明和有效。

（二）制定总量控制与排放交易的气候政策

麦凯恩的气候政策限定温室气体排放总量，允许企业自由交易排放许可证。该机制的重要特征是基于市场决策，能有效激励低成本减排方案的发展，包括：制定科学稳健的强制性减排目标和时间表；建立基于市场的总量控制和排放交易体系；建立成本最小化机制并与其它市场有效合作；激励先进技术的发展和推广；促进国际社会共同参与。

1、减排目标及时间表

2012 年：降至 2005 年的水平（比 1990 年高 18%）

2020 年：降至 1990 年的水平（比 2005 年低 15%）

2030 年：比 1990 年降低 22%（比 2005 年低 34%）

2050 年：比 1990 年降低 60%（比 2005 年降低 66%）

2、体系运转模式

温室气体排放总量被分配给各企业。得到排放许可证的企业如果通过发明、改进技术或其它方式降低排放，多余的配额

则可以自由交易。

该项政策主要针对温室气体排放量占总量近 90% 的电力、运输、能源、商业和工业等行业。前期，企业可以购买“抵消配额”以弥补企业超标的温室气体排量。但政府将逐渐减少“抵消配额”在企业排放许可总量中所占的比例。

排放许可证的分配初期将采取稳健原则。一方面提供大量许可配额进行拍卖，用拍卖资金为消费者和产业提供过渡期补助；另一方面直接分配充足的许可配额给气候变化信用公司、总量控制和排放交易检查机构；为 2012 年以前成立的减排企业提供信贷；缓解企业由于减排技术缺乏导致竞争力下降的转型压力。麦凯恩政府还将成立专门委员会研究免费配额和拍卖配额在配额总量中的比例，并制定计划表，逐步实现到 2050 年将拍卖配额比例最大化的目标。

3、建立成本最优化机制并与其他市场有效合作

为减缓气候政策引起的成本增加，政府将：

允许买卖排放许可证，寻找以更低成本降低排放的办法；

允许“存储”或“借用”排放许可证，使减排政策更具经济效率；

允许国内和国际排放配额的使用；

有效整合美国国内市场与国际市场中的排量交易；

建立战略性碳排放储备，作为经济紧张时期的国家备用来源。

4、刺激先进技术的发展和推广

通过联邦政府研究基金和基础设施建设支持实现减排目标和低碳技术商业化。拍卖排放许可证所获得的资金将用于支持相关先进技术的研发和解决商业化过程中的难题。简化新技术应用程序，对政府项目提出更高的责任要求以如期实现商业化目标。运用总量控制和排放交易机制和政府引导竞争的双重激励政策鼓励高新技术的发展。

5、寻求全球性的解决措施

通过积极参与并领导联合国气候问题谈判，使美国在低碳排放产品的研发和市场方面占据领导地位，并向发展中国家输出相关技术。通过谈判达成协议，尽快邀请中国和印度参与该事务。

此外，麦凯恩还将制定一个气候变化治理计划。该计划应建立在各国家和地区科学分析气候变化影响的基础上，关键是在各地区实施计划，以便对治理效果进行自我测量和调整。一个完整的计划还需解决包括基础设施、生态系统、资源计划和应急措施等在内的各方面事务。